**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Аларский район**

**Муниципальное образование «Кутулик»**

**Администрация**

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ 117 от 12 ноября 2019г.

# Об основных направлениях бюджетной

# и налоговой политики муниципального образования "Кутулик" на 2020 - 2022 годы"

В целях составления проекта местного бюджета на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 годов, руководствуясь статьями 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 31 Устава муниципального образования "Кутулик", постановляю:

1. Утвердить "Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Кутулик" на 2020 - 2022 годы" ( [Приложение](#sub_9991)).

2. Опубликовать настоящее Постановление в газете "Кутуликский вестник" и подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «Кутулик» в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

3. Контроль за исполнением данного Постановления возложить на главу администрации муниципального образования «Кутулик».

|  |  |
| --- | --- |
| Глава муниципального  образования «Кутулик»: В.А.Бардаев  Приложение к постановлению  №117 от 12 ноября 2019г. |  |

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кутулик» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Решения Думы от 29.05.2014г. №3/37-дмо «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кутулик». При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены Основных направлений бюджетной, налоговой Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программ Иркутской области и муниципального образования «Кутулик».

# **Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 -2018 годах**

Приоритеты налоговой политики муниципального образования «Кутулик» направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета поселения ;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;

- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства поселении, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот; - сокращение недоимки по налогам в бюджет поселения;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности; - поиск новых источников пополнения бюджета. В этих условиях налоговая политика поселения должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 (факт) | 2018 (факт) | отклонение | темп прироста |
| Доходы всего | 81961,5 | 74124,7 | -7836,8 | -9,5% |
| Налоговые и неналоговые доходы | 30240,7 | 22954,4 | -7286,3 | -24,1% |
| В том числе:  -налог на доходы с физических лиц  -налог на имущество | 14078,2  7803,7 | 14375,4 4668,9 | +297,2  -3134,8 | +2,1%  -40,2% |
|  |  |  |  |  |

Проводимая в 2017-2018 годах налоговая политика характеризуется стабильностью. Но в тоже время налог на доходы физических лиц остался почти на том же уровне. Основной задачей налоговой политики является предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

2018 году произошло снижение поступления земельного налога. Снижение произошло из-за недоимки и неправильной оценки кадастровой стоимости земельных участков бюджетных учреждений поселения. В 2019г. до начисленная сумма земельного налога с юридических лиц за 2018 год поступила. Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета. Для увеличения поступлений от земельного налога необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам необходимо продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Основные мероприятия по реализации бюджетной политики Муниципального образования «Кутулик» в 2018 году были направлены на обеспечение сбалансированности местного бюджета, исполнение принятых бюджетных обязательств муниципального образования «Кутулик».

По итогам года бюджет муниципального образования «Кутулик» выполнен с отрицательным результатом – объем расходов, превысил объем доходов на 80,1 тыс.рублей.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2017 (факт)** | **2018 (факт)** | **Отклонения** | **Темп прироста** |
| Доходы всего | 81961,5 | 74124,7 | -7836,8 | -9,56 |
| Налоговые и неналоговые | 30240,7 | 22954,4 | -7286,3 | -24,1 |
| Безвозмездные поступления | 51720,8 | 51170,3 | +550,5 | -1,06 |
| Расходы | 82584,6 | 74204,8 | -8379,8 | -10,1 |
| -Дефицит(+Профицит) | -623,1 | -80,1 | х | х |

Для обеспечения сбалансированности расходных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение, концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с повышением эффективности и качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг в апреле 2018г. проведена реструктуризация задолженности по бюджетному кредиту где по условиям предусмотрено предоставление рассрочки по погашению основного долга с переносом сроков погашения на период с 2018 по 2024 год. Данная мера позволит не обращаться за коммерческими заимствованиями и снизить затраты на обслуживание государственного долга. В текущем году муниципальным образованием получен бюджетный кредит в сумме 1500 тыс.руб.

Принимаемые меры по наращиванию собственного доходного потенциала, включающие реализацию антикризисного плана позволят увеличить приоритетные расходы как развитие социальной структуры, жилищно-коммунального хозяйства и другие первоочередные расходы.

В 2019 году особое внимание уделено вопросам эффективного и своевременного использования запланированных бюджетных ассигнований.

Продолжается формирование информационной системы «Электронный бюджет», к базовым сегментам которой наряду с подсистемами автоматизации процесса управления государственными закупками, бюджетного планирования и казначейского исполнения бюджета, относятся построенные на основе облачных технологий и платформы «1С:Предприятие 8» функциональные подсистемы: бухгалтерский (бюджетный) учет, расчет и начисление заработной платы, управление кадрами и консолидация регламентированной и управленческой отчетности.

Созданная в 2016 году единая централизованная автоматизированная информационная система управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти муниципального образования «Кутулик» позволяет не только формировать достоверную консолидированную отчетность на основе фактических данных бюджетного (бухгалтерского) учета в учреждениях, но и предоставляет учредителю инструмент для полноценного осуществления на системной и регулярной основе мониторинга и оценки рисков деятельности подведомственных организаций.

Существенное значение для эффективного управления государственными финансами имеет вовлечение граждан в бюджетный процесс и обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных средств.

# **II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 201-2021 годы**

Учитывая необходимость соблюдения жестких финансовых и экономических требований, выставленных федеральным центром и субъектами Российской Федерации, основной целью реализации бюджетной и налоговой политики Муниципального образования «Кутулик» на 2019 год и на плановый период 20120и 2021 годов является сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Кутулик» в среднесрочной перспективе.

Исполнительным органам государственной власти муниципального образования «Кутулик» необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований и учитывать все риски возможного их неисполнения. В случае наличия таких рисков отказаться от проведения мероприятий, тем самым обеспечив возможность направления бюджетных средств на более приоритетные и первоочередные направления государственных программ.

В рамках развития программно-целевого планирования в предстоящем периоде будет осуществлена работа по внедрению проектных принципов управления через формирование и реализацию приоритетных проектов муниципального образования «Кутулик», которые должны стать структурными элементами государственных программ, но с четкими целями и задачами, ограниченным количеством индикаторов. Реализация приоритетных проектов муниципального образования «Кутулик» будет направлена на решение наиболее актуальных проблем в определенных сферах и на конкретных территориях.

Вопрос перехода к налогообложению исходя из кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, являвшийся одной из задач основных направлений налоговой политики муниципального образования «Кутулик» предыдущего цикла продолжает сохранять свою актуальность.

Учитывая различия в оплате труда работников бюджетной сферы, обусловленные реализацией указов Президента Российской Федерации, в местном бюджете произведена индексация заработной платы на 4% работников областных государственных учреждений.

Улучшение инфраструктуры социальной сферы значительно влияет на повышение качества оказываемых услуг населению.

В 2020-2022 годах объем инвестиций в муниципальные объекты социальной сферы, расходы на проведение капитального ремонта планируется сохранить в объеме не ниже уровня 2019 года.

На ближайшие три года капитальные вложения сосредоточены на завершении строительства (реконструкции) объектов с высокой степенью готовности, прежде всего в жизнеобеспечивающих сферах, объектов, создаваемых (реконструируемых) с целью недопущения чрезвычайных ситуаций, социально значимых объектов, а также софинансируемых из областного и федерального бюджета.

Включение в государственные программы муниципального образования «Кутулик» новых объектов должно основываться на аргументации острой необходимости объекта для развития муниципального образования,

Принятые решения об участии в государственных программах Российской Федерации должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы - иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования.

Для концентрации ресурсов в целях финансового обеспечения приоритетных и первоочередных направлений расходования бюджетных средств планируется продолжить работу по оптимизации структуры расходов, а также повышению качества планирования и использования средств бюджета. Основными мероприятиями реализации данных направлений бюджетной политики муниципального образования «Кутулик» являются:

1. Оптимизация видов социальных выплат и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с соблюдением принципа нуждаемости и адресного подхода.
2. Повышение эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета.
3. Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых государственных услуг.
4. Повышение эффективности качества оказания государственных услуг.
5. Реализации мероприятий, направленных на оптимизацию структуры и штатной численности органов государственной власти муниципального образования «Кутулик», недопущение в дальнейшем ее роста за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных полномочий.
6. Рассмотрение предложений органов государственной власти муниципального образования «Кутулик» по увеличению действующих расходных обязательств, принятию новых, только при наличии дополнительных источников доходов или изыскания внутренних резервов, исключительно после соответствующей оценки эффективности и социальной значимости данных расходных обязательств.
7. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности муниципального образования «Кутулик», отказ от имущества, не используемого при исполнении государственных функций, выполнении государственного задания.

### 3.Управление государственным долгом Муниципального образования «Кутулик»

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Кутулик», является политика в области управления государственным долгом.

На 01.01.2019г. объем государственного долга по муниципальному образованию составляет 3023,5 тыс.руб.. В связи с этим стратегической задачей бюджетной политики в сфере управления государственным долгом является поддержание высокого уровня долговой устойчивости поселения.еред управлением государственным долгорегионатим Российской Федерации значении 100%, что свидетельствует о достаточном запасе у